**Государственный региональный экологический надзор юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

Обобщение практики осуществления государственного

экологического контроля (надзора) по городскому округу Отрадный Самарской области за 2019 год.

Ежегодный план проверок юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа Отрадный Самарской области в рамках регионального государственного экологического надзора на текущий год, согласованный с Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой, утвержденный Главой городского округа Отрадный Самарской области был размещен на сайте органов местного самоуправления городского округа Отрадный Самарской области. Результаты контрольно-надзорных мероприятий размещены на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации во ФГИС «Единый реестр проверок».

Реестр объектов (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору), оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и осуществляющих начисление платы за негативное воздействие на окружающую среду, зарегистрированных на территории городского округа Отрадный по состоянию на 01.01.2020 включает в себя 55 объектов. На исполнение переданных полномочий по осуществлению государственного надзора в сфере охраны окружающей среды было выделено из областного бюджета (субвенции) в 2019 году в сумме 465,61 тыс.руб.

В рамках исполнения Закона Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» специалистом по экологическому надзору Администрации городского округа Отрадный Самарской области проведено 5 плановых проверок соблюдения природоохранного законодательства индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими свою деятельность на территории городского округа Отрадный Самарской области.

По итогам проведения проверок выявлены нарушения требований природоохранного законодательства:

- нарушение требований ч.1 статьи 19 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». По результатам проверки составлен протокол по ст.8.5 КоАП РФ в отношении должностного лица, которому вынесено предупреждение;

- нарушение требований ч.1 статьи 19 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». По результатам проверки составлен протокол по ст.8.5 КоАП РФ в отношении должностного лица, на которое наложен штраф в размере 3000 руб.;

- нарушены требования ч.1 и ч.2 статьи 19 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». По результатам проверки составлен протокол в отношении должностного лица, который возвращен без рассмотрения, в связи с тем, что ООО осуществляет деятельность по сбору и транспортированию отходов I-IV классов опасности и относится к объектам федерального государственного экологического надзора.

Провести 1 проверку в отношении юридического лица не представляется возможным, в связи с воспрепятствованием руководством ООО в проведении проверки. По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий составлен протокол об административном правонарушении по ст.19.4.1. КоАП РФ «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля» за воспрепятствование в проведении плановой выездной проверки от 30.12.2019 в отношении ООО. Материалы административного дела переданы для рассмотрения и принятия мер в Мировой суд города Отрадного Самарской области, вынесено Постановление по делу об административной ответственности от 23.01.2020 и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей. Постановление в законную силу пока не вступило.

 В соответствии со статьей 26.1. Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства.

В соответствии с планом проведения плановых (рейдовых) осмотров территории городского округа Отрадный, утвержденного постановлением Администрации городского округа Отрадный Самарской области от 26.02.2019 №232 проведено 8 плановых мероприятий с целью обеспечения экологической безопасности и правопорядка. На основании обращения граждан проведен 1 рейдовый осмотр территории городского округа Отрадный Самарской области.

По результатам проведения административных расследований возбуждены дела об административных правонарушениях, составлено 16 протоколов об административном правонарушении в отношении должностных лиц, по ст. 8.5 КоАП РФ «Сокрытие или искажение экологической информации» и 7 протоколов по статье 8.1 КоАП РФ «Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов», которые были направлены для рассмотрения и принятия мер в Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. По итогам рассмотрения протоколов должностным лицам, виновным в совершении административного правонарушения назначено административное наказание в виде предупреждения – в отношении 19 лиц, в виде наложения штрафа в сумме 3000 руб.- в отношении четырех лиц.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» отделом экологического контроля и охраны окружающей среды осуществляется учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду в программно-технического обеспечения учета объектов НВОС, в связи с вводом в эксплуатацию государственной информационной системы, предназначенной для ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Для недопущения нарушений необходимо соблюдать природоохранное законодательство.

**Статья 8.2 КоАП РФ. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Действие/бездействие, свидетельствующее о нарушении природоохранного законодательства**  | **Требования закона,** **(статьи закона, иной правовой акт)**  | **Нормы правового акта**  |
| Отсутствие договора на вывоз ТКО и приравне-нных к ним производст-венных отходов, т.е. отчуждение (передача другим лицам) отходов осуществляется без на-личия соответствующе-го договора, или пере-дается на договорных отношениях лицу не имеющему лицензии на обращение с отходами.  | п. 1 ст.51 Федера-льного закона  от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» | Отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспорти-ровке, хранению и захоронению, условия и способы, которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться государством РФ.  |
| ст. 4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» 24.06. 1998 N 89-ФЗ.  | 2. Право собственности на отходы может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении отходов. 3. Собственник опасных отходов вправе отчуждать опасные отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения опасными отходами, если у этого лица имеется лицензия на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспорти-рованию, размещению опасных отходов.  |
| Не подтверждено отне-сение отходов к конкрет-ному классу опасности  | ч.2 ст. 14 Федераль-ного закона от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»  | Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами  |
| Не оформлены паспорта отходов  | ч.3 ст. 14 Федерально-го закона «Об отходах производства и потре-бления» от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ.  | На опасные отходы должен быть составлен паспорт. Паспорт опасных отходов составляется на основании данных о составе и свойствах опасных отходов, оценки их опасности. Порядок паспортизации определяет Правительство Российской Федерации. Правила проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.08.2013 г. N 712.  |
| Первичный учёт дви-жения отходов не налажен  | ч.1 ст. 19 Федерально-го закона «Об отходах производства и потре-бления» от 24.06.1998 года № 89-ФЗ.  | Индивидуальные предприниматели и юридические лица,  обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.  |
| Не представлена ста-тистическая отчетнос-ть по обращению с отходами по форме 2-ТП (отходы).  | ст. 19 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» 24 июня 1998 года N 89-ФЗ.  | Индивидуальные предприниматели и юридические лица, обязаны представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти в области статистического учета по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.  |

 **Статья 8.1 КоАП РФ. Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Действие/бездействие, свидетельствующее о нарушении природоохранного законодательства** | **Требования закона,****(статьи закона, иной правовой акт)** | **Нормы правового акта** |
| Отсутствие экологи-ческой подготовки у руководителя организа-ции или специалиста, ответственного за при-нятие решений оказыва-ющих или способных оказать негативное воз-действие на окружаю-щую среду  | Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружа-ющей среды», п.1 ст. 73  | Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.   |
| Эксплуатация хозяйст-венных объектов без контроля за загряз-нением окружающей среды. | Федеральный закон «Об охране окружа-ющей среды», п. 2 ст. 38  | Запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных средствами контроля за загрязнением окружающей среды.  |
| Осуществление хозяйс-твенной деятельности и эксплуатации объектов без проведения произ-водственного эколо-гического контроля  | Федеральный закон «Об охране окружа-ющей среды», п. 1 ст. 67  | Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производс-твенный экологический контроль) осуще-ствляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и вос-становлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.  |
| Отсутствие должност-ных лиц, ответственных за охрану окружающей среды и проведение производственного экологического контроля  | Федеральный закон от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 2 ст. 67  | Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны представлять сведения о лицах, ответственных за проведение производственного экологического контроля, об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного экологического контроля в соответствующий орган исполнительной власти, осуществля-ющий государственный экологический контроль.  |

  **Статья 8.5 КоАП РФ. Сокрытие или искажение экологической информации**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Действие/бездействие, свидетельствующее о нарушении природоохранного законодательства** | **Закон,****статья закона,****другой правовой акт** | **Нормы правового акта** |
| Юридические лица, явля-ющееся объектом негатив-ного воздействия на окру-жающую среду 3 катего-рии, обязаны предостав-лять в установленные сроки отчётность об орга-низации и результатах осуществления производ-ственного экологическо- го контроля и отчетность об образовании, использо-вании, обезвреживании, о размещении отходов | пункт 7 статьи 67 Федерального За-кона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охра-не окружающей среды» | Обязаны ежегодно сдавать в установленные сроки отчётность об организации и резуль-татах осуществления производственного экологического контроля и отчетность об образовании, использовании, обезврежива-нии, о размещении отходов в полном объеме |
| пункт 5 статьи 18 Федерального За-кона от 24 июня 1998г. № 89-ФЗ «Об отходах про-изводства и пот-ребления» | Индивидуальные предприниматели и юри-дические лица, осуществляющие деятельно-сть в области обращения с отходами, обяза-ны вести в установленном порядке учет обра-зовавшихся, использованных, обезврежен-ных, переданных другим лицам или получен-ных от других лиц, а также размещенных отходов.  |